

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για την πρόταση νόμου «Ο περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων (Τροποποιητικός) (Αρ. 2) Νόμος του 2021»

Παρόντες:

Αντρέας Φακοντής, πρόεδρος

Πανίκος Λεωνίδου

Σκεύη Κούτρα Κουκουμά

Γιώργος Περδίκης

Μάριος Μαυρίδης

Μαρίνος Μουσιούπτας

Μαριέλλα Αριστείδου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων μελέτησε την πιο πάνω πρόταση νόμου, η οποία κατατέθηκε στη Βουλή από τον πρόεδρό της κ. Αντρέα Φακοντή και τις κ. Ευανθία Σάββα και Σκεύη Κούτρα Κουκουμά εκ μέρους της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις, σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 6 και 13 Απριλίου 2021. Στο πλαίσιο της πρώτης συνεδρίας της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιόν της εκπρόσωποι των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, των συνδικαλιστικών οργανώσεων ΠΕΟ, ΣΕΚ και ΠΑΣΥΔΥ και της εργοδοτικής οργάνωσης ΟΕΒ. Το ΚΕΒΕ, η ΔΕΟΚ και η ΑΣΔΥΚ, παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν στη συνεδρία της επιτροπής.

Σημειώνεται ότι για λόγους που προκύπτουν από τους σκοπούς της προτεινόμενης ρύθμισης, καθώς και λόγω έλλειψης χρόνου προς ολοκλήρωση της προβλεπόμενης διαδικασίας συζήτησης, σύμφωνα με τα προαπαιτούμενα στον Κανονισμό της Βουλής των Αντιπροσώπων ενόψει της διάλυσης της Βουλής για τη διεξαγωγή βουλευτικών εκλογών, κρίθηκε σκόπιμη η κατά προτεραιότητα συζήτηση της πρότασης νόμου σύμφωνα με τις πρόνοιες του κανονισμού 40Α του κανονισμού της Βουλής. Ειδικότερα, για τη συζήτηση της εν λόγω πρότασης νόμου ακολουθήθηκε η προβλεπόμενη διαδικασία συζήτησης όσον αφορά τα προνοούμενα

στον κανονισμό της Βουλής στάδια συζήτησης, αλλά για σκοπούς επίστευσης της όλης διαδικασίας τα εν λόγω στάδια έχουν συμπτυχθεί.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η τροποποίηση του περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων Νόμου, ώστε να δικαιούνται ανεργιακό επίδομα πρόσωπα τα οποία έχουν συμπληρώσει το 63^ο έτος της ηλικίας τους, είναι προσωρινά άνεργα και δεν αιτούνται να λάβουν τη θεσμοθετημένη σύνταξη.

Σύμφωνα με τα όσα ανέφερε ο πρόεδρος της επιτροπής κατά την επί της αρχής εξέταση της πρότασης νόμου, το εν λόγω θέμα συζητείται εδώ και πολλά χρόνια στην επιτροπή και παρά τη δέσμευση της Υπουργού Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για κατάθεση σχετικού νομοσχεδίου εκ μέρους της εκτελεστικής εξουσίας για τη ρύθμιση του όλου θέματος, η νομοθετική ρύθμιση του εν λόγω ζητήματος παραμένει ακόμα σε εκκρεμότητα. Ως εκ τούτου, κρίθηκε αναγκαία η κατάθεση της υπό εξέταση πρότασης νόμου, προκειμένου τα άτομα άνω των εξήντα τριών ετών τα οποία δεν αιτούνται να λάβουν τη θεσμοθετημένη σύνταξη να δικαιούνται επίδομα ανεργίας με τις ίδιες ασφαλιστικές προϋποθέσεις που απαιτούνται για τους ασφαλισμένους κάτω των εξήντα τριών ετών.

Η εκπρόσωπος των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων ανέφερε ενώπιον της επιτροπής ότι η ρύθμιση του θέματος είναι αρκετά πολύπλοκη και οποιαδήποτε προσπάθεια τροχοδρομηθεί πρέπει να γίνει με πολλή προσοχή και μελέτη, έτσι ώστε να συμπεριληφθούν και οι απαραίτητες ασφαλιστικές δικλίδες.

Η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας ανέφερε ότι η πρόταση νόμου ενδεχομένως να προσκρούει στο σύνταγμα και ειδικότερα στο άρθρο 80 αυτού, αφού, όπως είναι γνωστό, καμία πρόταση νόμου δε δύναται να επιφέρει αύξηση στις δαπάνες του κρατικού προϋπολογισμού. Η ίδια εκπρόσωπος αναφέρθηκε επιπρόσθετα σε πρόσφατη γνωμάτευση του Ανωτάτου Δικαστηρίου βάσει της οποίας η δημιουργία νέας κατηγορίας δικαιούχων παροχής από το Ταμείο Κοινωνικών

Ασφαλίσεων κρίθηκε αντισυνταγματική, αφού με τον τρόπο αυτό επιβαρύνεται με δαπάνες ο κρατικός προϋπολογισμός.

Η εκπρόσωπος της ΠΕΟ ανέφερε ότι συμφωνεί με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις της πρότασης νόμου, τονίζοντας ότι πάγια θέση της οργάνωσης είναι ότι όλοι οι ασφαλισμένοι στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων έχουν τα ίδια δικαιώματα και πρέπει να τυγχάνουν ίσης μεταχείρισης. Σε καμία περίπτωση, ανέφερε, δεν πρέπει να υπάρχει διάκριση με κριτήριο την ηλικία.

Ο εκπρόσωπος της ΣΕΚ ανέφερε ότι το θέμα συζητήθηκε στο Συμβούλιο Κοινωνικών Ασφαλίσεων, χωρίς ωστόσο να υπάρξει οποιαδήποτε κατάληξη. Το θέμα της προσθήκης ασφαλιστικών δικλίδων για την παροχή του εν λόγω επιδόματος θα εξεταστεί, εάν και εφόσον τεθεί από το αρμόδιο υπουργείο.

Ο εκπρόσωπος της ΟΕΒ ανέφερε ότι διαφωνεί με την πρόταση νόμου, αφού χωρίς τη δέουσα μελέτη κανείς δεν μπορεί να γνωρίζει τον οικονομικό αντίκτυπο που αυτή θα έχει επί του Ταμείου Κοινωνικών Ασφαλίσεων, ούτε και αν θα τύχει εκμετάλλευσης ή κατάχρησης από τον οποιονδήποτε. Επομένως, πρόσθεσε, η ΟΕΒ θα τοποθετηθεί εκ νέου, εάν κι εφόσον κατατεθεί σχετικό νομοσχέδιο από την εκτελεστική εξουσία.

Υπό το φως των πιο πάνω, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, αποφάσισε, κατά πλειοψηφία του προέδρου και των μελών της βουλευτών της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις, της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος, του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών και της Συνεργασίας Δημοκρατικών Δυνάμεων, να εισηγηθεί στη Βουλή την ψήφιση της πρότασης νόμου σε νόμο.

Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν κατά τη συζήτηση της πρότασης νόμου στην ολομέλεια του σώματος.

20 Απριλίου 2021

Αρ. Φακ.: 23.02.062.085-2021

ΚΛΧ/ΕΠ